

Вассенаарские договоренности

Элементы объективного анализа, касающегося потенциально дестабилизирующих накоплений обычных вооружений

(приняты на пленарном заседании 1998 г., изменены в 2004 и 2011 гг.)¹

Пояснительная записка

3 декабря 1998 г. на пленарном заседании Вассенаарских договоренностей (ВД) был принят документ «Элементы объективного анализа, касающегося потенциально дестабилизирующих накоплений обычных вооружений».

Данный документ был подготовлен с целью изучения возможностей расширить охват отчётности по категориям вооружений в соответствии с параграфом II.5 Первоначальных элементов и его задачами. Документ мог бы быть полезен государствам-участникам ВД в процессе рассмотрения поставок и отказов.

Документ носит необязательный характер. Решения о выдаче экспортных лицензий остаются национальной прерогативой каждого государства-участника ВД.

Документ не подразумевает классификации элементов, которые должны приниматься во внимание, по приоритетности. На практике их приоритетность может меняться в зависимости от конкретных вопросов, находящихся на рассмотрении.

Перечень элементов, оформленных в основном в виде вопросов, не является исчерпывающим. Государства-участники исходят из того, что документ открыт для изменений, которые будут готовиться по мере

¹ Изменения 2011 г. выделены жирным шрифтом.

накопления опыта в результате обмена информацией и дискуссий в рамках ВД, а также постоянно меняющейся международной обстановки.

Элементы объективного анализа, касающегося потенциально дестабилизирующих накоплений обычных вооружений

1. Оценка мотивации государства, которому планируется поставка

а. Какова военная доктрина государства? Насколько имеющиеся в государстве вооружения и их дислокация соотносятся с реализацией доктрины и/или отвечают требованиям национальной безопасности?

б. Каковы, по нашему мнению, причины, по которым государство накапливает запасы обычных вооружений выше имеющихся объемов за счет их импорта или внутреннего производства? Как, скорее всего, будет использовано это оружие? Считает ли государство, что накопление обычных вооружений необходимо для реализации его права на самооборону в соответствии с Уставом ООН? Желает ли государство получить тактические или стратегические преимущества, повысить свой статус или укрепить национальный престиж, укрепить производственный потенциал, получить возможность обратного проектирования или выйти на экспортный рынок? Если обычные вооружения или военные технологии приобретаются за счёт импорта, предоставляет ли государство действующие и надежные гарантии конечного использования/конечного пользователя или обязательства в отношении последующих передач? Есть ли риски переключения продукции на незаявленные цели или её попадания незаявленными пользователями?

с. Каковы основные направления внешней политики государства? Существует ли явный риск, что государство будет использовать свои вооружения в наступательных целях против другого государства или каким-либо образом, не соответствующим Уставу ООН; использовать силу для предъявления территориальных претензий; другим образом проецировать силу в регионе?

d. Соответствует ли количество накопленных государством обычных вооружений его вероятным потребностям или можно предполагать их возможное перенаправление незаявленным конечным пользователям или попытки подвергнуть обратному проектированию?

e. Существует ли явный риск возможного использования вооружений для **совершения** актов насилия, нарушения и подавления прав человека и основных свобод **или законов войны, или для содействия таким актам?**

2. Региональный баланс сил и общая ситуация в регионе

a. Каковы отношения между государствами в регионе? Имеются ли между ними территориальные претензии или споры, в том числе связанные с незаконной оккупацией с целью аннексии? Имеются ли между ними экономические разногласия, конфликты или споры на этнической, религиозной и другой почве? Есть ли в регионе государство/государства, которое/которые готово/готовы применить силу или угрозу применения силы в нарушение Устава ООН для разрешения споров с другими государствами региона?

b. Каковы потребности государства в области национальной безопасности? Превышают ли накопленные обычные вооружения количество, необходимое государству для обеспечения его законных интересов в области обороны и безопасности? Соответствует и пропорционален ли этот уровень угрозе? Рассмотрите баланс сил и сравнительные возможности (наступательные и оборонительные) соседних и региональных государств и их сравнительные расходы на оборону. Как для каждого отдельного государства, так и в порядке сравнения можно было бы рассмотреть, помимо прочих, следующие факторы: численность вооруженных сил государства, включая обученный резерв, количество вооружений и соответствующего военного оборудования, находящегося в войсках или на складах, технические характеристики вооружений, их боевые возможности и состояние, уровень

боеготовности войск, включая качество подготовки военнослужащих и их боевой дух, ориентированы ли размещение и подготовка войск на наступательные или оборонительные действия.

c. Как накопление государством обычных вооружений будет восприниматься другими государствами региона? Будут ли политические, исторические, территориальные, географические или логистические соображения влиять на восприятие накоплений в качестве прямой угрозы или фактора устрашения? Является ли фактический баланс сил в регионе убедительным основанием для такого восприятия?

d. Может ли накопление обычных вооружений привести к увеличению напряженности или нестабильности в регионе или обострению уже существующего конфликта? Почувствуют ли потенциальные противники необходимость подготавливать, размещать или использовать дополнительные войска или принимать иные контрмеры? В случае кризиса почувствуют ли они необходимость идти на риск, применив силу первыми? Насколько сложно или невозможно противодействовать накоплению вооружений имеющимися в регионе силами? С учётом соответствующих возможностей государств региона представляет ли накопление обычных вооружений достаточную защиту/оборону от наступательных потенциалов в такой степени, которая может быть рассмотрена как дестабилизирующая?

e. Будут ли другие государства региона стремиться приобрести (в том числе за счет внутреннего производства, если это возможно) схожие по количеству и качеству потенциалы или иные компенсационные возможности? Может ли накопление обычных вооружений способствовать дестабилизирующей региональной гонке вооружений или ускорению процессов их соревновательного производства или приобретения?

f. Действуют ли в отношении государства или других государств данного региона оружейное эмбарго или другие ограничения СБ ООН? Влияют ли поставки вооружений, которые противоречат

эмбарго и другим ограничениям, на баланс сил в регионе? Соблюдает ли государство-импортёр международные обязательства?

g. Имеются ли действующие в отношении государства санкции СБ ООН, которые могли бы повлиять на поставки оружия, подпадающие под контроль Вассенаарских договоренностей? Допускаются ли поставки в соответствии с такими санкциями, и соблюдаются ли все санкционные условия для таких поставок?

h. Предоставило ли государство-участник ВД соответствующую информацию, в том числе путём распространения документов в рамках общего информационного обмена или в другой форме или формате, относительно следующего (помимо прочего): многосторонних и односторонних оружейных эмбарго; запретов на поставку или условий поставки; внешней и оборонной политики государства, вызывающего озабоченность; накоплений обычных вооружений в конкретном государстве или намерения руководства государства использовать силу для разрешения споров с другим государством в регионе?

3. Политическое/экономическое положение/статус государства

a. Подписало и/или ратифицировало ли государство соответствующие международные или региональные соглашения и договоры, относящиеся к контролю над вооружениями и ограничениям вооружений, нераспространению, укреплению доверия и безопасности? Выполняет ли оно эти соглашения и договоры? Участвует ли государство в Регистре обычных вооружений ООН? Соблюдает ли государство международно-признанные нормы в области прав человека, борьбы с терроризмом и нераспространения? Есть ли у государства намерение разрабатывать оружие массового уничтожения (ОМУ); обладает оно ОМУ; какова его позиция относительно использования ОМУ? Какова политическая система в государстве и уровень внутренней стабильности? Есть ли в стране вооруженный гражданский конфликт? Как поставки вооружений могут повлиять на этот конфликт?

b. Каковы расходы государства на военные нужды? Какой процент ВВП тратится на военные цели? Является ли информация о расходах на военные нужды открытой и точной, или государство пытается скрыть реальные затраты на военные цели?

c. Усугубляет ли накопление обычных вооружений государством и без того неподъемные для экономики расходы на оборону? Может ли это привести к экономической или социальной дестабилизации как внутри государства, так и на региональном уровне?

4. Оперативные возможности вооруженных сил

Оснащение:

a. Как накопление обычных вооружений государством влияет на баланс сил и ситуацию в регионе? Приобретение посредством импорта или через закупки у национальных производителей отдельного вида, системы или подсистемы вооружения может как таковое не быть дестабилизирующим, но в сочетании с другими вооружениями может иметь дестабилизирующий характер.

b. Приведет ли дополнительное приобретение обычных вооружений как путём импорта, так и за счёт внутреннего производства к появлению нового потенциала в регионе?

c. Может ли дополнительное приобретение обычных вооружений как путём импорта, так и за счёт внутреннего производства дополнить или заменить существующие вооружения? Заменяют ли эти образцы используемое вооружение? В случае импорта предусмотрены ли сборка и обслуживание (техническая поддержка/запчасти)? Каков эксплуатационный срок данного оборудования при наличии и отсутствии технического обслуживания?

d. Может ли дополнительное приобретение обычных вооружений как путём импорта, так и за счёт внутреннего производства предоставить государству дополнительные стратегические возможности? Рассмотрите характеристики системы вооружения, которые имеют большой

дестабилизирующий потенциал (например, поскольку они позволяют увеличить проекцию силы; против них недостаточно или не существует контрмер; они способствуют нанесению стратегического ущерба)?

е. Может ли дополнительное приобретение обычных вооружений как путём импорта, так и за счёт внутреннего производства предоставить государству новые или большие количественные или качественные оперативные возможности или повысить его устойчивость? Позволит ли это с большей операционной эффективностью использовать существующий военный потенциал или нейтрализовать недостатки боевой подготовки? В случае боеприпасов и ракетных вооружений, укрепит ли их количество оперативную устойчивость?

Личный состав:

f. Является ли дополнительное приобретение обычных вооружений как путём импорта, так и за счёт внутреннего производства адекватным уровнем личного состава вооруженных сил государства? Рассмотрите уровни оснащённости и личного состава, обучение, боевой опыт, руководство и боевой дух.

g. В случае импорта предоставляются вместе с вооружениями услуги по обучению?

h. Повышает ли оборудование как таковое эффективность действий личного состава (например, тренажеры)?

5. Приобретение военных технологий

а. Может ли приобретение конкретной технологии осуществляемым или неосуществаемым путём передачи или за счёт внутренних разработок предоставить существенное технологическое преимущество военному потенциалу государства? Как это повлияет на баланс сил в регионе и на ситуацию в регионе в целом?

b. В случае импорта может ли сама поставка или её условия, такие как офсетные соглашения, привести к налаживанию соответствующего национального производства?

c. В случае импорта передаются ли одновременно технологии или конструкторская документация?

d. В случае импорта существует ли возможность обратного проектирования, в том числе, включает ли в себя передача поставку компонентов, запчастей и прототипов, которые могут использоваться для обратного проектирования?

6. Другие факторы

a. Может ли дополнительное приобретение систем обычных вооружений путём импорта создать риски для вооруженных сил государства-экспортёра, его партнёров и союзников, а также санкционированных СБ ООН операций?

b. Вызывает ли способ импорта дополнительных обычных вооружений озабоченность относительно их вероятного использования?

c. Имеются ли риски попадания оборудования или технологий (включая соответствующее обучение) к террористическим группам, организациям, а также индивидуальным террористам?² **Имеются ли риски попадания экспортируемого оружия в незаконный торговый оборот?**

d. Есть ли у государства эффективная система экспортного контроля? Есть ли у государства эффективная система, обеспечивающая физическую безопасность на объектах хранения оружия, а также система инвентаризации?

e. Следует ли государство в своей политике в области торговли вооружениями принципам, содержащимся в наилучших практиках ВД в области передачи вооружений?

² Первое предложение в этом параграфе было добавлено на пленарном заседании ВД в декабре 2004 г.