

Руководство для стран-кандидатов

(принято на пленарном заседании 2014 г.)

Вассенаарские договоренности играют значительную роль в содействии региональной и международной безопасности и стабильности путем повышения транспарентности и ответственности в области передач обычных вооружений, а также товаров и технологий двойного назначения, препятствуя таким образом дестабилизирующим накоплениям.

Возрастает количество государств, признающих важность наличия эффективной национальной системы экспортного контроля. В Международном договоре о торговле оружием, разработанном в рамках ООН, предусмотрено создание государствами-участниками национальных систем экспортного контроля. В этом договоре подчеркивается важность эффективного регулирования международной торговли обычными вооружениями с целью предотвращения их незаконного оборота и распространения.

В Критериях участия государств (Приложение 4 к Первоначальным элементам) говорится о способности страны-кандидата вносить положительный вклад в реализацию целей Договоренностей с учетом, среди прочего, следующих факторов:

а) является ли государство производителем или экспортером вооружений или оборудования для их производства;

б) учитывает ли государство контрольные списки Вассенаарских договоренностей в национальном экспортноконтрольном законодательстве;

в) политика государства в области нераспространения и наличие у него соответствующего законодательства в области нераспространения;

г) приверженность государства созданию эффективной системы экспортного контроля.

Ввиду большого разнообразия в мире национальных административно-правовых систем не существует единой методики, позволяющей представить правовую основу и организационную структуру системы экспортного контроля государства-кандидата на вступление в Вассенаарские договоренности.

В связи с этим целью данного документа является довести до государств-кандидатов конкретные элементы и аспекты, которые могли бы помочь им в процессе продвижения членства в Вассенаарские договоренности, а также дать рекомендации странам-кандидатам по проведению внутреннего анализа их возможностей, определения сильных и слабых сторон всей деятельности в рамках национальной системы экспортного контроля и ее составных частей с целью выявления конкретных областей, требующих доработки.

Государствам-кандидатам предлагается предоставить информацию о возможности выполнения ими своих обязательств по отчетности в рамках ВД, участию в способствующих транспарентности обменах информацией и готовности соблюдать принципы защиты конфиденциальной информации в соответствии с Первоначальными элементами. Транспарентность позволит государствам-участникам принять по своему усмотрению их собственное решение по существу каждой заявки на основе имеющейся у них информации.

Государствам-кандидатам предлагается для пополнения своего досье направить информацию по следующим вопросам, перечень которых не является исчерпывающим:

1. Возможности промышленного производства и показатели экспорта/импорта:

- производство государством обычных вооружений и товаров двойного назначения, потенциально подпадающих под контроль в рамках Вассенаарских договоренностей;

- количество лицензий на экспорт обычных вооружений и товаров двойного назначения, выданных за последние несколько лет;
- государства-получатели экспортируемых государством-кандидатом товаров, контролируемых в рамках ВД;
- информация о роли государства в качестве пункта транзита и перевалки продукции, контролируемой в рамках ВД.

2. Национальная система экспортного контроля и законодательство и правила в области нераспространения:

- описание законов и правил, регулирующих контроль за передачей (экспорт, импорт, транзит, перевалка, реэкспорт и посредничество) обычных вооружений, товаров двойного назначения, продукции военного назначения, программного обеспечения и технологий из списков ВД, включая меры всеобъемлющего контроля;
- процедуры имплементации списков ВД в национальное законодательство и внесения в него изменений на регулярной основе.

3. Национальная политика в области лицензирования и правоприменения, межведомственное согласование:

- способность государства принимать меры, направленные на недопущение подрыва международной безопасности и стабильности при передаче обычных вооружений, товаров и технологий двойного применения;
- сведения о процессе межведомственного согласования с указанием участников, их функций и распределения полномочий, позволяющих выполнять задачи ВД;
- сведения о процессе лицензирования, включая то, как он функционирует и каковы основные требования, описание процесса идентификации товара на предмет его подпадания под контроль, видов выдаваемых лицензий, включая глобальные или генеральные лицензии, перечень документов, необходимых для

получения лицензии и, если применимо, положения по обеспечению контроля за конечным пользователем/конечным использованием товара;

- сведения о процессе анализа и оценки рисков попадания экспортируемых товаров незаявленным пользователям или их использования в незаявленных целях;

- сведения о взаимодействии с национальной промышленностью и научными кругами, в том числе через специальные программы, например внутренние программы экспортного контроля, а также повышение осведомленности о контроле за «неосязаемыми» передачами технологий – для предотвращения незаконных передач контролируемой в рамках ВД продукции. Информация о таком взаимодействии может включать в себя сведения о каналах обратной связи;

- информация о действующих наказаниях за нарушение норм экспортного контроля и способности в полной мере выполнять обязательства, в том числе путем всеобъемлющего контроля, по правоприменению в целях предотвращения незаконных передач (экспорта, импорта, транзита, перевалки, реэкспорта и посредничества) товаров из Списка вооружений, а также товаров, материалов и технологий двойного назначения. Дополнительно – сведения о деятельности правоохранительных ведомств (ведомства), имеющих полномочия оценивать соблюдение национального законодательства, регулирующего экспорт и импорт, и расследовать возможные нарушения соответствующих законов и правил регулирования.

4. Международная безопасность и обязательства в области нераспространения:

- международные инструменты в области разоружения и нераспространения, участником которых является государство-кандидат, его приверженность международным усилиям в области нераспространения и

готовность неизменно повышать уровень выполнения обязательств, принятых в рамках многосторонних режимов экспортного контроля, где это применимо;

- участие в глобальных и региональных механизмах, регулирующих поставки обычных вооружений;

- участие в многосторонних или региональных соглашениях или структурах, устанавливающих особые правила в области экспортного контроля.

Наконец, страны-кандидаты могут информировать о своей способности придерживаться наилучших практик ВД, которые доступны в папке «Основные документы» на открытом сайте Вассенаарских договоренностей - <http://www.wassenaar.org/>.