

**Руководящие принципы наилучшей практики  
по транзиту и перевалке**

(приняты на пленарном заседании 2015 г.)

Попадание товаров, подлежащих транзиту или перевалке, неуполномоченным конечным пользователям или их конечное использование в незаконных целях создают значительные риски для международной торговли и безопасности. Государства-участники Вассенаарских договоренностей (ВД) разделяют ответственность за предотвращение нарушений правил законного транзита и перевалки товаров через территории своих стран.

Нижеследующие наилучшие практики содержат инструменты, которые могут быть использованы государствами-участниками для определения и снижения рисков переключения товаров при транзите или перевалке на незаконные цели. Эти наилучшие практики разработаны таким образом, чтобы соответствовать целям ВД и могут использоваться государствами-участниками для выполнения их международных юридических и политических обязательств.

Государствам-участникам следует:

– Создать и использовать транспарентную правовую и исполнительную систему, позволяющую, где это применимо, контролировать транзит и перевалку товаров, в том числе предусматривающую возможность, если это необходимо и применимо, останавливать, проверять и конфисковывать груз, а также на законных основаниях распоряжаться конфискованным грузом<sup>1</sup>

---

<sup>1</sup> Например, на основании административных процедур или решения суда.

после завершения правоприменительных действий<sup>2</sup>. Эти полномочия должны в полной мере распространяться на деятельность, ведущуюся в зонах с особым таможенным режимом, расположенным внутри национальной территории, таких как зоны свободной торговли, зоны внешней торговли и зоны обработки экспорта.

– Установить, при необходимости и в соответствии с национальным законодательством, разрешительный порядок транзита и перевалки списочных товаров военного и двойного назначения, а также несписочной продукции (т.е. применять всеобъемлющий контроль) в случаях, когда имеется надежная информация о том, что данный товар планируется использовать в запрещенных военных или террористических целях или что он представляет собой иную угрозу безопасности. Для удостоверения того, что экспорт или импорт следующих транзитом или подлежащих перевалке списочных товаров был надлежащим образом разрешен, может, где это применимо, потребоваться координация и обмен информацией с государством-экспортером и государством-импортером.

– Применять подход, основанный на оценке информации спецслужб и анализе рисков, для идентификации грузов и известных конечных пользователей, вызывающих озабоченность, в том числе посредством соблюдения международно признанных требований о декларировании продукции до прибытия всех контролируемых товаров. Данный подход позволил бы выявить вызывающие подозрения несоответствия, своевременно задержать и изъять товары, где это необходимо и применимо, принимая во внимание возрастающие объемы торговли и сложные цепочки поставок,

---

<sup>2</sup> Примерами правовых инструментов являются экспортноконтрольные нормы, таможенное законодательство, нормы в области национальной безопасности, уголовное законодательство, нормы в области транспорта (наземного, воздушного, морского), нормы, регулирующие деятельность экспедиторов и судоходных компаний.

таким образом, чтобы эффективно и целенаправленно использовать доступные ресурсы<sup>3</sup>.

– Проводить адресную разъяснительную работу с производителями, поставщиками, посредниками и экспедиторами для ознакомления их с обязательствами в области экспортного контроля, а также возможным наказанием за их невыполнение, и способствовать тому, чтобы производители разрабатывали внутренние программы экспортного контроля<sup>4</sup>.

– Осуществлять силами компетентных органов<sup>5</sup> подготовку сотрудников органов таможен и правоприменения с тем, чтобы они могли идентифицировать товары, вызывающие озабоченность, и укреплять сотрудничество между правоприменительными и лицензирующими ведомствами.

– Внедрять и применять соответствующие технологии и практики контроля, а также другие технические инструменты, такие как оценка данных на основе анализа рисков.

– Обмениваться с партнерами по ВД информацией о политике и практиках, имеющих отношение к транзиту и перевалке, в том числе, при необходимости, об осуществленных правоприменительных действиях.

---

<sup>3</sup> В концепции «SAFE» Всемирной таможенной организации содержится принятая в многостороннем формате модель данных, в которой в доступной для поставщиков форме приводятся данные о методах поиска, форматирования и передачи этой информации.

<sup>4</sup> См. также Руководящие принципы наилучшей практики по внутренним программам экспортного контроля за товарами и технологиями двойного назначения 2011 г.

<sup>5</sup> Как правило, ведомствами, отвечающими за идентификацию контролируемых товаров.